2255 B

MINISTERUL MUNCII
ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

romania2019.eu

SG421/30.01.2019

Nesecret

CONFORM CU ORIGINALUL

10.12

Nr.4839/MCB/21.01.2019

Nr.644/M.R.P.
Data 22.01.2019

STIMATĂ DOAMNĂ SENATOR,

Referitor la **interpelarea** dumneavoastră, având ca obiect *"Dreptate pentru pensionarii care au lucrat în condiții grele de muncă"*, vă comunicăm următoarele:

Având în vedere evoluția și schimbările legislației din domeniul pensiilor, de-a lungul timpului, vizând în principal anumite reglementări pentru persoanele care au desfășurat activitate în grupele I și a II-a de muncă, respectiv în condiții speciale și deosebite de muncă, după caz, cu referire în special la persoanele expres prevăzute de Legea nr. 221/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, este necesară analizarea acesteia în ansamblul ei.

➢ ***Legea nr. 3/1977 privind pensiile de asigurări sociale de stat și asistență socială, act normativ care a reglementat sistemul public de pensii în perioada 1 iulie 1977 - 1 aprilie 2001***, pentru vechimea realizată în **grupa I și a II-a** de muncă cuprindea reglementări privind:

➢ ***reducerea vârstei de pensionare;***

➢ ***supliment la vechimea în muncă;***

➢ ***la nivelul anului 1990 la calculul pensiei, se aveau în vedere procente majorate cu aprox. 1-5%, funcție de nivelul bazei de calcul a pensiei.***

Potrivit ***Legii nr. 3/1977*** cuantumul pensiei se stabilea, **ca regulă generală**, în raport de vechimea în muncă realizată și baza de calcul a pensiei (reprezentată de salariile tarifare de încadrare și sporurile cu caracter permanent aferente unei perioade de 5 ani de activitate, așa cum a fost expres prevăzută de lege).

➢ ***Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale***, a reglementat sistemul public de pensii în perioada 01.04.2001 - 01.01.2010.

Potrivit Legii nr. 19/2000 cuantumul pensiei se determina în raport de valoarea unui punct de pensie și punctajul mediu anual, avându-se în vedere, **ca regulă generală**, salariile tarifare de încadrare, sporurile cu caracter permanent și, după caz, veniturile care au constituit baza de calcul a contribuției individuale de asigurări sociale, aferente întregului stagiu de cotizare realizat, precum și stagiul complet de cotizare prevăzut de lege.

DOAMNEI SENATOR ARCAN EMILIA

Str.Dem I Dobrescu, nr.2-4, Sector 1, București
Tel.: +4 021 314 6200
drp@mmuncii.gov.ro; www.mmuncii.gov.ro
www.mmuncii.gov.ro | www.romania2019.eu

Astfel, pentru stagiile de cotizare realizate în condiții speciale și condiții deosebite de muncă, noile modificări legislative au prevăzut ca beneficii:

- reducerea vârstei standard de pensionare;
- supliment la vechimea în muncă (pentru perioadele anterioare datei de 01.04.2001).
- în cazul categoriilor de personal din unități miniere, zona I și II de expunere la radiații, personalul navigant din aviația civilă și personalul artistic, la determinarea punctajului mediu anual se utiliza un stagiu complet de cotizare mai mic decât cel prevăzut de lege pentru condiții normale/deosebite de muncă, rezultând un cuantum mai avantajos.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2005 privind recalcularea pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat - a reglementat recalcularea tuturor pensiilor provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat și determinarea punctajului mediu anual și a cuantumului fiecărei pensii în conformitate cu principiile Legii nr. 19/2000.

Stagiul complet de cotizare utilizat la determinarea punctajului mediu anual reprezenta vechimea integrală în muncă prevăzută de legislația în vigoare la data deschiderii dreptului la pensie de care persoana respectivă beneficia sau care i se cuvenea la data începerii operațiunii de recalculare.

Prin Legea nr. 226/2006, cu modificările și completările ulterioare, legiuitorul a prevăzut acordarea, asiguraților care au realizat stagii de cotizate în condiții speciale potrivit acestui act normativ, a următoarelor beneficii:

- reducerea vârstelor standard de pensionare, proporțional cu stagiile de cotizare realizate în aceste condiții, condiția realizării unui stagiu total de cotizare mai mic decât stagiul complet de cotizare prevăzut pentru asigurații a căror activitate s-a desfășurat în locuri de muncă în condiții deosebite și utilizarea stagiului de cotizare necesar la stabilirea punctajului mediu anual, rezultând un calcul mai avantajos al pensiei.

Potrivit art. 5 alin. (1) din Legea nr. 226/2006, în cazul asiguratului care a realizat un stagiu de cotizare de minim 25 ani în condiții speciale, punctajul mediu anual se determina prin împărțirea la 25, iar conform art. 5 alin. (2) din același act normativ, în cazul asiguratului care a realizat un stagiu de cotizare în condiții speciale mai mic de 25 ani, punctajul mediu anual se determina prin împărțirea la stagiul total de cotizare prevăzut, după caz, în anexa nr. 4 sau anexa nr. 5 la Legea nr. 19/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Ținând cont că, între persoanele care au desfășurat activitate în fostele grupe I de muncă (unități miniere, siderurgie etc.) au apărut o serie de inechități în ceea ce privește cuantumul pensiilor, *situație care, în mod evident, a creat nemulțumiri, deoarece la determinarea punctajului mediu anual acestea erau dezavantajate, întrucât suplimentul acordat la stagiul de cotizare, recunoscut de legislația în vigoare până la data de 1 aprilie 2001, nu reprezenta o perioadă contributivă,* au fost adoptate: O.u.G. nr. 100/2008, Legea nr. 218/2008 și O.u.G. nr. 209/2008.

➢ ***O.u.G. nr.100/2008, care a intrat în vigoare la data de 1.10.2008, a introdus un nou articol în Legea nr.19/2000*** și anume art. **78²**, care a prevăzut acordarea unui număr suplimentar de puncte, pentru fiecare an de spor de vechime, cuvenit pentru activitățile desfășurate până la data de 01.04.2001 în fostele grupe I și/sau II de muncă.

Aceste prevederi se aplicau numai în situațiile în care, potrivit legii, la determinarea punctajului mediu anual se utilizau stagiile complete de cotizare, prevăzute în anexa nr. 3, în funcție de data nașterii, respectiv stagiile complete de cotizare în funcție de data deschiderii dreptului la pensie, conform prevederilor art. 167¹.

➢ ***Legea nr. 218/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000, care a intrat în vigoare la data de 3.11.2008*** - a reglementat o altă formulă de majorare a punctajului pentru grupele I și a II-a de muncă în cazul persoanelor care s-au înscris la pensie începând cu data de 3.11.2008, acestea beneficiind de majorarea cu 50%, respectiv 25% a punctajelor realizate **în fiecare perioadă lucrată în grupe superioare de muncă** până la data de 01.04.2001, precum și în perioadele ulterioare acestei date desfășurate în condiții deosebite sau speciale de muncă.

Ținând seama de conținutul diferit al reglementărilor cuprinse în cele două acte normative (O.u.G. 100/2008 și Legea nr. 218/2008) s-a ajuns în situația inedită de a exista în cuprinsul Legii nr.19/2000 un articol cu două conținuturi diferite, (în cazul înscrierilor noi), astfel:

- potrivit O.u.G. nr.100/2008 - **acordarea unui număr suplimentar de puncte, pentru fiecare an de spor de vechime**, cuvenit pentru activitățile desfășurate până la data de 01.04.2001 în fostele grupe I și/sau II de muncă;
- conform Legii nr. 218/2008 - **majorarea punctajelor realizate în fiecare perioadă** lucrată în grupe superioare de muncă până la data de 01.04.2001, precum și în perioadele ulterioare acestei date, desfășurate în condiții deosebite sau speciale de muncă.

➢ Prin urmare, O.u.G.. nr. 209/2008 a avut în vedere punerea de acord a celor două acte normative - O.u.G. nr. 100/2008 şi Legea nr. 218/2008 - din punct de vedere al tehnicii legislative, în caz contrar ar fi fost imposibilă aplicarea acestora.

În urma adoptării O.u.G. nr.209/2008:

- Persoanele ale căror drepturi de pensie s-au deschis până la data de 01.10.2008 şi care au desfăşurat activităţi în fostele grupe I şi/sau II de muncă până la data de 01.04.2001, **au beneficiat în cursul anului 2009 (inclusiv luna octombrie 2008), de un punctaj suplimentar pentru fiecare an de spor realizat în aceste grupe,** potrivit prevederilor O.u.G. nr.100/2008.
- **Pentru persoanele de mai sus, acordarea diferenţei dintre punctajul mediu anual care s-a acordat conform O.u.G. nr.100/2008 (în patru etape) şi cel care rezultă din aplicarea Legii nr. 218/2008, aşa cum a fost modificată, a fost prevăzută începând cu data de 01.01.2010, respectiv cu data de 01.01.2011 ca urmare a prorogării termenului prin O.u.G. nr. 114/2009.**

Pentru persoanele înscrise la pensie conform legislaţiei anterioare datei de 01.04.2001 inechităţile au fost vizibile urmare a recalculării pensiei conform O.u.G. nr. 4/2005.

Prin cele două acte normative: **O.u.G. nr. 100/2008** pentru completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii şi alte drepturi de asigurări sociale şi **Legea nr. 218/2008** pentru modificarea şi completarea Legii nr. 19/2000, s-a urmărit eliminarea inechităţilor apărute între cuantumurile pensiilor cuvenite diferitelor categorii de pensionari, care şi-au desfăşurat activitatea anterior datei de 01.04.2001, în locuri de muncă încadrate în fostele grupe I şi/sau II de muncă.

Atât O.u.G. nr. 100/2008, cât şi Legea nr. 19/2000 au prevăzut majorarea punctajelor anuale doar în cazul persoanelor care au desfăşurat activitate în grupe superioare de muncă (grupa I şi a II-a de muncă) şi pentru care la determinarea punctajului mediu anual s-a utilizat un stagiu complet de cotizare mai mare. (O.u.G. nr. 4/2005 şi a Legii nr. 19/2000). Pentru faptul că au desfăşurat activitate în grupe superioare, aceste persoane ar fi beneficiat de două avantaje (stagiu complet de cotizare mai mic şi totodată majorarea punctajelor anuale).

Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, reglementează sistemul public de pensii începând cu data de 01.01.2011 şi în prezent.

Pentru persoanele care care dovedesc stagii de cotizare realizate în condiţii speciale şi condiţii deosebite de muncă, Legea nr. 263/2010 cuprinde reglementări privind :

➢ acordarea unui stagiu suplimentar pentru vechimea în mucă/stagiul de cotizare realizate în grupa I sau II de muncă, condiţii deosebite sau speciale de muncă;

➢ reducerea vârstei standard de pensionare ;

➢ majorarea punctajelor anuale aferente perioadelor lucrate în grupa I și II de muncă, respectiv condiții speciale și deosebite.

Întrucât prevederile art. 169 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 au fost introduse cu scopul de a elimina inechitățile în ceea ce privește determinarea punctajului mediu anual, apărute între persoanele care au desfășurat activitate în fostele grupe I și/sau II de muncă, creșterea punctajelor anuale prevăzută la art. 169 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 ***nu se aplică în situațiile în care la determinarea punctajului mediu anual s-au utilizat stagii de cotizare prevăzute de acte normative cu caracter special*, cum sunt prevederile Legii 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale.**

La data de 01.01.2013 s-au aplicat prevederile art. 169 alin. (6) referitoare la majorarea punctajului cu 25% pentru perioadele realizate în **condiții deosebite de muncă** după data de 1 aprilie 2001, în cazul persoanelor înscrise la pensie anterior datei de 01.01.2011.

➢ ***Prin intrarea în vigoare a Legii nr. 192/2015*** au fost eliminate excepțiile prevăzute la alin. (2) și (3) de la art. 169 din Legea nr. 263/2010, respectiv:

- acordarea creșterii punctajelor anuale cu 50% și respectiv 25% pentru toate persoanele înscrise la pensie înainte de 2 noiembrie 2008 și care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa I respectiv grupa a II-a de muncă;
- acordarea creșterii punctajelor anuale cu 50% pentru toate persoanele înscrise la pensie până la 1 ianuarie 2011 și care au desfășurat activități încadrate în condiții speciale de muncă.

Pentru a nu se crea noi situații discriminatorii, prin Legea nr. 192/2015 s-a prevăzut ca la recalculare să se utilizeze stagiile complete de cotizare prevăzute de Legea nr. 263/2010, în vigoare la data de la care se cuvin drepturile recalculate, corespunzătoare fiecărei situații.

➢ ***Prin Legea nr. 155/2016*** a fost modificată și completată Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, în sensul stabilirii stagiului complet de cotizare pentru anumite categorii de persoane astfel:

- 20 de ani pentru persoanele care au realizat cel puțin 20 de ani în unitățile miniere, pentru personalul care își desfășoară activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă;
- 30 de ani pentru persoanele care au realizat cel puțin 20 de ani în activitatea artistică desfășurată în profesiile prevăzute în anexa nr. 4.

- 15 ani pentru persoanele care au desfășurat activitate în zona I de expunere la radiații, respectiv 17 ani, în cazul celor care au desfășurat activitate în zona a II-a de expunere la radiații.

Astfel, prin adoptarea acestei legi, legiuitorul a prevăzut ca, în situația categoriilor de persoane din unități miniere, zonele I și II de expunere la radiații, activități artistice, ale căror drepturi de pensie s-au stabilit ulterior datei de 01.01.2011, să se acorde următoarele beneficii: **atât utilizarea unui stagiu complet de cotizare mai mic decât cel prevăzut de legislația anterioară, cât și acordarea majorării punctajelor lunare.**

În consecință, prin intrarea în vigoare a Legii nr. 155/2016 s-au creat inechități între persoanele înscrise la pensie anterior datei de 01.01.2011 și persoanele ale căror drepturi de pensie s-au stabilit ulterior acestei date, având stagii de cotizare realizate în condiții speciale, în sensul că, **pentru prima categorie se acordă majorarea punctajelor lunare dar se utilizează stagiile complete de cotizare pentru fiecare situație prevăzute de Legea nr. 263/2010, așa cum era în vigoare anterior modificărilor și completărilor prevăzute de Legea nr. 155/2016, în timp ce pentru cea de a doua categorie se acordă atât majorarea punctajelor lunare, cât și beneficiul utilizării stagiilor complete de cotizare mai avantajoase prevăzute de Legea nr. 155/2016.**

➢ Prin Legea nr. 221/2018 a fost modificată Legea nr. 263/2010 în sensul stabilirii stagiului complet de cotizare de:

a) 20 de ani pentru persoanele care au realizat cel puțin 20 de ani în locuri de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. a) (unitățile miniere);

b) 25 de ani pentru persoanele care au realizat cel puțin 20 de ani în locuri de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. f) (activitatea artistică desfășurată în profesiile prevăzute în anexa nr. 4);

c) 25 de ani pentru persoanele care au realizat cel puțin 25 de ani în locurile de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. d) și e) **(aviația civilă, pentru personalul navigant prevăzut în anexa nr. 1; activitățile și unitățile prevăzute în anexele nr. 2 și 3);**

Reglementările aduse de Legea nr. 221/2018 reprezintă o modificare a dispozițiilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, în sensul recalculării drepturilor de pensie în situația:

- pensionarilor sistemului public de pensii cărora li s-au aplicat prevederile art. 169^1 prin utilizarea la determinarea punctajului mediu anual a stagiilor complete de cotizare avute în vedere, potrivit legii sau a unor hotărâri judecătorești, la stabilirea/recalcularea pensiei aflate în plată sau, după caz, cuvenite la data de 31 decembrie 2015;

- pensionarilor ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada 1 ianuarie 2011 și 2 august 2018 prin utilizarea la determinarea punctajului mediu anual a stagiilor complete de cotizare prevăzute la art. 56 alin. (3) lit. b) și c) din Legea nr. 263/2010, astfel cum sunt a fost modificat prin Legea nr. 221/2018.

În ceea ce privește recalcularea drepturilor de pensie aflate în plată, Legea nr. 221/2018 **nu se referă la persoanele care:**

- și-au deschis drepturile de pensie *anterior datei de 01.01.2011* dar au beneficiat de majorarea punctajului mediu anual în conformitate cu prevederile O.u.G. nr.100/2008, ale O.u.G. nr. 209/2008, ale Legii nr. 218/2009 și ale art. 169[1] din Legea nr.263/2010;
- și-au deschis drepturile de pensie *după data de 01.01.2011*, dar au făcut obiectul Legii nr.155/2016 (*minerii din subteran, personalul din zonele I și II de radiații, personalul artistic prevăzut la anexa 4 din Legea nr.263/2010).*

Prin urmare, ***nu fac obiectul legii :***

- ***persoanele care au desfășurat activități în grupa I de muncă înainte de 01.04.2001 și care nu au fost asimilate condițiilor speciale de muncă;***
- ***persoanele care au desfășurat activități în grupa a II-a de muncă înainte de 01.04.2001;***
- ***persoanele care au desfășurat activități în condiții deosebite de muncă după data de 01.04.2001;***

MOTIVAȚIA: aceste persoane au beneficiat de toate majorările prevăzute de legislația în domeniul pensiilor pentru activitatea desfășurată în grupe superioare de muncă.

Subliniem faptul că, având în vedere modificările legislative din domeniul pensiilor referitoare la acordarea unor beneficii pentru perioadele de activitate desfășurate în grupe superioare de muncă, legiuitorul a stabilit stagii complete de cotizare mai avantajoase numai în cazul condițiilor speciale de muncă și în situațiile expres prevăzute de lege în care grupa superioară de muncă realizată anterior datei de 01.04.2001 a fost asimilată condițiilor speciale, ca o recunoaștere a dificultăților, riscurilor și uzurii care, în timp, pot conduce la îmbolnăviri profesionale, la comportamente riscante în activitate, cu consecințe grave asupra securității și sănătății în muncă a asiguraților.

Totodată vă facem cunoscut că, prin noua lege care va guverna sistemul public de pensii, se urmărește eliminarea inechităților create de prevederile actuale.

Astfel, potrivit noii legi în domeniul pensiilor, pensia va fi reprezentată de Numărul Total de Puncte înmulțit cu Valoarea Punctului de Referință (VPR).

Numărul total de puncte îl reprezintă suma punctajelor anuale.

Punctajul anual este suma punctajelor lunare împărțită la 12 luni.

Punctajul lunar este venitul brut realizat împărțit la câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Valoarea Punctului de Referință va fi de 75 de lei în anul 2021 și a fost determinată prin împărțirea Valorii punctului de pensie din anul 2021, adică 1.875 de lei, **la 25**, care reprezintă **vechimea medie de ani din sistemul de pensii, rezultată în urma aplicării ultimelor patru legi ale pensiilor.**

Formula de calcul nu doar că elimină inechitățile, dar conduce și la creșterea pensiilor.

Cu deosebită considerație,

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

Str.Dem I Dobrescu, nr.2-4, Sector 1, București
Tel.: +4 021 314 6200
drp@mmuncii.gov.ro; www.mmuncii.gov.ro
www.mmuncii.gov.ro | www.romania2019.eu

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului.